



المرتكزات الإجرائية للمشروعات الصغرى والمتوسطة والمتناهية الصغر في ظل مبادئ الحوكمة الدكتور عبد الباسط هلال الكز

ملخص البحث: أن هذه الدراسات شاملة، ترسم صورة دقيقة ترصد آلية عمل النظم الاجرائية المؤسسية والقانونية للمشروعاتكم ترصد التحديات وتحدد الفرص البارزة، وتطرح تطلعات لاجراء تطويرات النظم الحاكمة للمشروعات حول بناء المؤسسات والأطر الاقتصادية البديلة لاجل صناعة رواد للتنمية المستدامة في ليبيا. وتقوم هذه الدراسات على مبادئ خطة التنمية المستدامة للتجارب المقارنة كمعيار، وقامت بتحديد الموضوعات ذات الأولوية المحتملة التي ستكون بمثابة مدخلات أو فزات للتحويلات الممنهجة، حيال التقدم في تحقيق أهداف التنمية المستدامة، ولقد تم إثراء وتطعيم لهذه الدراسة تم الاعداد لعدة ورش علمية وندوات، كما تناول البحث التحديات التي تواجه المشروعات الصغيرة والمتوسطة في ليبيا وسبل مواجهتها وفوق تقييم الأطر التنظيمية الحالية وبالتطرق الضمني لمعطيات الحوكمة بمبادئها ومعاييرها التي تعمل على تحقيق التنمية المستدامة وحسن استغلال الطاقات والامكانيات البشرية والمادية والتنظيمية في المجتمع، وتسعى إلى تحقيق العدالة والمساواة والشفافية، وتحارب الفساد بكافة صوره وألوانه بما يضمّن مؤشرات مرتفع في الاداء والجودة.

كما يستدعي البحث التطرق الي التجارب الدولية للاسترشاد بها في هذا المجال ، كتجربة اليابان، وكوريا الجنوبية والصين وبعض التجارب الأخرى ، ولقد خلص البحث إلى أنه من التحديات التي تواجه المشروعات الصغيرة في ليبيا : التحديات قانونية ، وأخرى تحديات تمويلية ، وتحديات وعراقيل إدارية، وعراقيل جسيمة في مجال التسويق .

ومن أهم التحديات : التي رصدها هذا البحث أن نهج المشروعات الصغرى والمتوسطة يعاني قصورا جسيما من حيث التخطيط الممنهج وغياب الأطر القانونية المنظمة وأغفال تام للحمايات القانونية للإنتاج المحلي .

ولقد أوصى البحث بأهمية : الاستفادة من التجارب الدولية التي حققت مؤشرات مرتفعه علي مستوي التنظيم المؤسسي والقانوني حيث تحققت بها ارتفاع في مستوي الدخل القومي والي أهداف أخرى في مجال المشروعات الصغيرة وسيادة مبدأ الفراغ القانوني المنظم للمشروعات الصغرى والمتوسطة والمتناهية الصغر .

مقدمة:

بات يقينا أن قطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة النهج المحوري لإنشاء اقتصاد متين ممنهج وتحقق به التنمية الاقتصادية بما ي عكسه من زيادة في

القيمة المضافة، ونمو الناتج المحلي الأجمالي، كما يخلق أطارا لتنويع الاقتصاد، كما يمثل مصدرا رئيساً في خلق فرص عمل. ويضمن أطارا هاما أمام رواد الأعمال لتحويل أفكارهم إلى مشروعات مختلفة على أرض الواقع . وعلى الرغم من ذلك يواجه تطوير هذا القطاع في ليبيا عدة تحديات تفوق كثيراً ما تواجهها المشروعات متواججه الدول المقارنة، حيث يؤدي إفتقارها للحجم الأمثل في التنظيم بكافة تنوعاته القانوني والمالي والاقتصادي الاجتماعي ويتناول هذا البحث مجموعة التحديات التي تعوق المشروعات الصغيرة والمتوسطة في ليبيا وبعض التجارب الدولية وسبل مواجهتها في ضوء بعض التجارب الدولية الناجحة.

أهمية البحث :

تأتي أهمية هذا البحث في أهمية بيان التنظيم القانوني للمشروعات في التطبيقات المقارنه وبيان كيفية تنظيمها في النظام الليبي وذلك ممتد من أهمية المشروعات لتبتيصيفاتها لدورها الاساسي في النمو الاقتصادي ورفع مستوى الدخل القومي وانعكاسات القيم المضلفة علي التنمية المجتمعية بمكوناتها ، و مجمل القول لأهمية وضرورة تنمية هذا القطاع لمواجهة جميع التحديات المختلفة التي تواجهه، إذ أن التطور المـــــــراد تحقيقه يعـــدد مدخلاً رئيساً في القضاء على أغلب المشاكل التي تواجه الاقتصاد ككل ومواجهة أشكال الـيات البطالة .

هدف البحث:

يسعى البحث إلى عرض أهم التحديات التي تواجه قطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة في ليبيا وبعض التجارب الدولية ، سواء تلك المشروعات القائمة الفعالية ، أو التي في طريقها للإنشاء، ومحاولة وضع رؤية في كيفية مواجهة هذه التحديات من خلال الاستفادة من بعض التجارب الدولية الناجحة في هذا المجال، وفي سبيل تحقيق هذا الهدف يتناول البحث النقاط التالية :

أولاً: خصائص وأهمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة علي الصعيد الاجتماعي والاقتصادي والأمني .

ثانياً: كما نتعرض لواقــــع المشروعات في النظام الليبي والتطرق الي دراسة بعض التجارب الدولية الناجحة.

مشكلة البحث : تكمن الأشكالية في تعدد الأطر التنظيمية للمشروعات الصغرى والمتوسطة وأغفال التنظيم القانوني الكافي وفق أسس الحوكمة المنظم للمشروعات الصغرى والمتوسطة في ليبيا .

منهج البحث : استخدمت الدراسة الأسلوب التحليلي والمنهج المقارن في لدراســــة منهج المشروعات وآليات تنظيمها وفق المنظومة الإجرائية التنظيمية ومدى قدرتها علي تنظيم المشروعات مع مقارنتها مع التطورات التنظيمية لدي بعض الدول للمشروعات في تنمية المشروعات الصغيرة

والمتوسطة والمتناهية الصغر، ومدى إمكانية الاستفادة منها في تنظيم ودعم وتمييزها في ليبيا .

خطة البحث :

المبحث الأول : الأسس العامة لمجالات المشروعات الصغرى والمتوسطة والمتناهية الصغر

المبحث الثاني : التنظيم المؤسسي والقانوني المقارن للمشروعات الصغرى والمتوسطة

المبحث الثالث : التجربة الليبية في مجال تنظيم وتوطين المشروعات الصغرى والمتوسطة

الخاتمة: النتائج والتوصيات

المبحث الأول :

الأسس العامة لمجالات المشروعات الصغرى والمتوسطة والمتناهية الصغر :

الفرع الأول :

الأهمية الاقتصادية للمشروعات الصغيرة والمتوسطة

1 - التنوع الاقتصادي من خلال المشروعات الصغيرة والمتوسطة:

تعتبر المشروعات الصغيرة والمتوسطة عاملاً حاسماً في التنوع الاقتصادي، وذلك في إطار الاتجاه إلى خفض مستويات الاعتماد على النفط كمصدر رئيسي للدخل كما يمكن لهذه المشروعات أن تكون لها رواداً في القطاعات المختلفة تتراوح من الطاقة المتجددة والتكنولوجيا التي تسهم في خلق منظومة اقتصادية متوازنة ، بل تتوافق أيضاً مع الأهداف المحددة وتعتبر الوسيلة الأجدى لصناعة مسارات التنوع الاقتصادي، كما تسهم في نمو نهج الابتكار والتنافسية.

2-توطين سياسات الابتكار في قطاع التكنولوجيا :

تعد المشروعات الصغيرة مصدراً هاماً للابتكار بفضل مرونتها وقدرتها على التكيف مع التغيرات المتسارعة، بخلاف الشركات الكبيرة التي قد تعاني من القيود البيروقراطية، تتميز هذه الكيانات الصغيرة بسرعة تكيفها مع تغيرات السوق، واختبار المفاهيم الجديدة، وتطبيق التكنولوجيا الحديثة لا تقتصر مهمة المشروعات الصغيرة على تيسير تبني التكنولوجيا فقط بل تعمل كمحركات له ، وتعتبر هذه المشروعات المختبرات التجريبية التي يمكن فيها اختبار برمجيات وتكنولوجيا جديدة دون المخاوف التي تلاحظ عادة في الشركات الأكبر حجماً وبالتالي، تعمل هذه المشروعات كعوامل مسرعة للتطوير الاقتصادي، من خلال تشجيع ثقافة الابتكار التي يمكن توسيعها بسهولة، مسهمة بشكل مباشر في تحقيق أهداف الرؤية الاقتصادية و لا يمكن التقليل من أهمية الدور الذي تلعبه في استيعاب واستغلال التكنولوجيا الحديثة

وتطويرها فهي الحجر الأساس في بناء مستقبل متطور لتكنولوجيا مستدامة اقتصادياً للبلاد¹.

4- الأسهم المباشر في تنفيذ خطط التكامل الاقتصادي علي المستوى المحلي واولوية تنفيذ الصناعات التحويلية مما يخلق التنوع الصناعي وفق الأحتياجات التي ترصدها السياسات الاقتصادية للدولة .

5- تسهم ايضا في خلق اطر تنافسةممنهجه 2.

6- تكمن الأهمية ايضا في انها تسهم في خلق التنمية الأقتصادية بتسارع توطين معدلات أمن من خلال مسابير التطور الديناميكي لحركة البطالة .

الفرع الثاني :

التحديات المواجهة للمنشآت المشروعات الصغيرة والمتوسطة:

تتمحور جل التحديات والمعوقات اتجاه المشروعات الصغيرة والمتوسطة، ومن أهمها مجموعتين منها مايتعلق بالبيئة الخارجية ومنها مايتعلق بالبيئة الداخلية وهما علي النحو الأتي:

المجموعة الأولى: المعوقات البيئة الخارجية:

معوقات البيئة الخارجية تتمثل بالنواحي التالية:

1 - عدم وجود قانون واحد لجميع المشاريع ووضع تعريف واحد لها، ويقوم بتنظيم نشاطات ويقدم لها التسهيلات في ميادين الترخيص والتمويل. بالإضافة إلى عدم ثبات التشريعات التي تقوم بتنظيم الأنشطة الاستثمارية التي يفترض أن تكون غير متعارضة من جهة، وتعمل على تبسيط كل الإجراءات الإدارية الخاصة بالتراخيص مع مراعاة النواحي التي تكون مرتبطة بالضرائب وغيرها من جهة أخرى.

2- غياب النظم التي ترصد ربط المشاريع الصغيرة والمتوسطة، وتهتم برعاية المصالح وتعزيز المواقف التنافسية من خلال العمل على توفير المستلزمات المادية بأقل كلفة ممكنة ومساعدتها في القيام بالدراسات والبحوث في مجال التسويق وخارطة المصادر والمواد الأولية والتقنيات اللازمة والأسواق المستهدفة لتصريف المنتجات فيها.

3 - ضعف البنية التحتية في العديد من البلدان العربية، والتي تتمثل بقصور قطاع الخدمات في مجالات النقل والكهرباء والمياه والتخزين والاتصالات وقواعد المعلومات وغير ذلك.

¹ - د. عادل الكاسح إنبية د. زينب عبد السلام - أهمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة في التنمية الاقتصادية والاجتماعية مع الإشارة

الى تجارب بعض الدول

https://uot.edu.ly/downloadpublication.php?file=eijK@tyY70871678652718_pub.p,

df

² - للمزيد - محمد عدنان وديع، "تخصيص القدرة التنافسية وقياسه"، (مشورات المعهد العربي للتخطيط بالكويت)، العدد الرابع

وعشرون، ديسمبر، 2003 .

- 4 - عدم وضع خارطة وفقى الأطار الجغرافي المشاريع الصغيرة والمتوسطة والاستثمارات وفق عبارات العدالة ومناطق توافر المواد الأولية والخامات حيث يتم ملاحظة التركيز في المناطق الأساسية على حساب المحافظات والأقاليم الطرقية، التي تحرم من فرص الاستثمار وتشغيل الأيدي العاملة وتحقيق المنافع والأيرادات، وخصوصاً إذا توفرت المواد الأولية المطلوبة في هذه المناطق.
- 5 - تركيز تقدم الخدمات المصرفية على المشاريع الكبيرة دون المشاريع الصغيرة والمتوسطة الأ في حدود ضيقة، إضافة إلى أن المصارف لا تؤثر بشكل فاعل في تقديم الدراسات الفنية والتحريرية التي تساعد إدارة المشاريع على اتخاذ القرارات الإدارية بشكل صحيح.
- 6 - عدم تواجد قاعدة البيانات والمعلومات اللازمة عن المشروعات الصغيرة أو المتوسطة والتي تساهم في حال تواجدها في تجهيز السياسات والاستراتيجيات التي لها علاقة بتطوير هذا النوع من المشاريع من الجوانب الإنتاجية والجوانب التسويقية والجوانب التمويلية وغيرها.
- 7 - عدم تواجد المنظمات الخدمية المتخصصة التي يمكن أن تهتم بدعم المشاريع الصغيرة والمتوسطة في مجال التمويل ومجال التسويق ومجال التخزين ومجال التأمين وغيرها.
- ثانياً - المعوقات بالبيئة الداخلية بالنظر الى معوقات البيئة الداخلية التي تتمثل في نواحي عدة منها عدم الألمام الشامل لدى أغلبية أصحاب المشاريع الصغيرة والمتوسطة بالمعلومات التي تعتبر ذات الطابع الفني والطابع الاقتصادي والطابع الإداري وضوابط جودة المنتجات والسياسات المتبعة والأطر المنظمة للتسعير، والشروط والظروف للمنافسة بفرعيه الداخلي والخارجي وكيفية التغلب عليها، كما يعد تدني مستوى الإنتاجية للعمل في المشاريع الصغيرة والمتوسطة بسبب غياب التخطيط العلمي والاستخدام غير الكافي للقدرات والطاقات المتواجدة وعدم إمكانية المتابعة ووضع أطر لمراقبة جودة الإنتاج وأجراء تصحيحات للانحرافات، وأيضاً تواجه عدم الألمام الشامل بالموصفات والمقاييس والمعايير الدولية في مجال الإنتاج، مما يتسبب تقديم منتجات غير قادرة على تلبية احتياجات السوق، وأيضاً تتمثل في المعوقات عدم القدرة على الألتزام المعرفي بالأصول والقواعد المحاسبية وتجهيز الموازنة التقديرية والموازنة النهائية، وتطبيق مبادئ محاسبة التكاليف الفعلية. مما تستدعي الضرورة إلى أهمية الأعتناء على بيوت الخبرة المحاسبية التي تحتاج مبالغ كبيرة مقابل خدماتها المحاسبية وخدماتها الاستشارية.1

- في ذلك أنظر : أ. عزالدين محمد خليفة ، دور الموازنة التقديرية في التخطيط والرقابة دراسة تطبيقية¹
 " المساهمة ..مجمع سوق الخميس لإسمنت "https://www.uotpa.org.lyعلي الشركة الاهلية للاسمنت,

المبحث الثاني :

التنظيم القانوني والمؤسسي المقارن للمشروعات الصغرى والمتوسطة

الفرع الأول :

الدول التي تنظم المشروعات الصغرى والمتوسطة بموجب القانون عدد من الدول يتوفر لديها بيان لتنظيم المشروعات الصغيرة والمتوسطة وترتكز على قانون منظم للمشروعات الصغرى والمتوسطة تشمل: الأردن، الكويت، والسعودية، والإمارات، وفلسطين، ومصر، والبحرين، وتونس، وموريتانيا والمغرب والسودان لا تزال دول أخرى تسعى الي وضع قانون ناظم لكافة مجالات المشروعات الصغرى والمتوسطة

مما ورد فقد أصدرت حكومة دولة الكويت القانون رقم 2013/98 بشأن إنشاء صندوق باسم الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة حيث يهدف هذا القانون لدعم الشباب ومحاربة البطالة وتمكين القطاع الخاص لتحقيق النمو الاقتصادي في دولة الكويت الصندوق الوطني هو مؤسسة عامة مستقلة برأس مالي قدره مليارين دينار كويتي، تُطور وتُمول المشاريع الصغيرة والمتوسطة والملوكة من قبل كويتيين بنسبة تصل إلى 80% من رأس المال , وتتجه رؤية الصندوق في بناء مجتمع ريادي يُحفّز أصحاب المشاريع على الأبداع ويُحقق فرص التنمية الاقتصادية في دولة الكويت, ويختص وفق القانون بتمويل كافة المشروعات بتنوعاتها سواء الإنتاجية والخدمية والتجارية والحرفية والمهنية بشرط عدم تعارضها مع قوانين الدولة أو أحكام الشريعة الإسلامية , و الأ تتجاوز تكلفة تأسيس المشروع- وفقا لدراسة الجدوى الاقتصادية -دون احتساب قيمة الأراضي المقام عليها المشروع وقيمة التمويل والأصول العينية- مبلغ (500.000 د. ك) خمسمائة ألف دينار كويتي, فضلاً عن مطابقة تلك المشروعات للالتزامات البيئية.

الفرع الثاني : النموذج الاماراتي

اولا : نظرة عامة عن التنظيم المؤسسي :

في مجال التنظيم المؤسسي للمشروعات الصغرى والمتوسطة والمتناهية الصغر فقد فرض التطور والنمو لقطاع المشاريع الصغيرة والمتوسطة في الامارات حدودا كبيرة تكمن في أهمية دعمها بمبادرات التي حظت بمشاركة جميع القطاعات الحكومية والخاصة لا سيما أن هذا القطاع الحيوي يؤثر بشكل إيجابي في دعم وبلورة الحركة الاقتصادية والإسهام في زيادة الناتج المحلي الإجمالي , حيث تحاط المشاريع الصغيرة والمتوسطة بتشجيع دائم من حكومة دولة الإمارات، لأهميتها في التنوع الاقتصادي وتسريع وتيرة النشاط التجاري والصناعي، وفي تنمية وبناء الموارد البشرية الوطنية. حيث تجد المشاريع الصغيرة والمتوسطة

<https://www.almohami.com> القانون-رقم-98-لسنة-2013-في-شأن-الصندوق-الوطني/1 -

الدعم الحكومي من عدة جهات تشمل: البرنامج الوطني للشركات الصغيرة والمتوسطة، ومجلس الإمارات للشركات الصغيرة والمتوسطة، ومشروع 300 مليار، والاستراتيجية الصناعية لدولة الإمارات، وصندوق خليفة، ومؤسسة محمد بن راشد لتنمية المشاريع الصغيرة والمتوسطة

1. ثانياً: التشريع المنظم للمشروعات
فقد تحققت في ظل التجربة خطوات لتحفيز الشركات الصغيرة والمتوسطة في الدولة

حيث تمثلت هذه الخطوات المحفزة في ما يلي:
الذي هدف القانون الاتحادي رقم 2 لسنة 2014 بشأن المشاريع والمنشآت الصغيرة والمتوسطة اصدار

الذي حقق - تطوير المشاريع والمنشآت حتى تكون داعماً أساسياً للتنمية الاقتصادية في الدولة
الي نشر وتشجيع ثقافة البحث والإبداع والابتكار وريادة الاعمال التي تحقق طموحات الدولة الاقتصادية

كما ضمن تنسيق جهود الجهات المعنية لتطوير المشاريع والمنشآت ، وتعزيز تنافسية المشاريع والمنشآت من أجل توفير فرص العمل لصالح الاقتصاد الوطني ، وخلق مجالات لتطوير البرامج والمبادرات الرامية الى تنمية المشاريع والمنشآت مما خلق مجالاً لتحفيز ودعم المواطنين لدخول سوق العمل في مجال المشاريع والمنشآت والمساهمة في الناتج المحلي الإجمالي للدولة لتعزيز مكانة الدولة كمركز لريادة الاعمال وإقامة المشاريع والمنشآت

فقد إنشاء القانون مجلس المشاريع والمنشآت الصغيرة والمتوسطة- يضم المجلس ممثلين عن جميع الجهات المعنية في القطاع الحكومي والخاص بالمشروعات الصغيرة والمتوسطة ، ويختص المجلس في وضع وتطوير السياسات والخطط الاستراتيجية لتنمية المشروعات والمنشآت الصغيرة، ووضع الضوابط والقواعد اللازمة للتنسيق بين البرنامج الوطني للمشاريع والمنشآت الصغيرة والمتوسطة والجهات المعنية ومتابعة مؤشرات أداء البرنامج وسوف نتطرق باختصار أهم البرامج التي نظمت لاجل رصد وتطوير المشروعات الصغرى والمتوسط وذلك وفق الاتي :
- بإطلاق مشروع 300 مليار، الاستراتيجية الوطنية للصناعة والتكنولوجيا المتقدمة- والتي بموجبها

(SMEs) - المشاريع الصغيرة والمتوسطة¹

البوابة الرسمية لحكومة دولة الإمارات العربية المتحدة
<https://u.ae › business › small-and-medium-enterprises>

سيقوم مصرف الإمارات للتنمية بتمويل أكثر من 13,500 شركة صغيرة ومتوسطة. تهدف إدارة منصة المشتريات الحكومية في وزارة اللامستحيل إلى تطوير منظومة عملـيات المشتريات الحكومية، وتوجيهها لدعم رواد الأعمال المواطنين من أصحاب المشاريع الصغيرة والمتوسطة، بالاستفادة من ابتكارات التجارة الإلكترونية .

وفي جانب آخر اعتماد الاستراتيجية الوطنية للأمن السيبراني-2019- تهدف الاستراتيجية إلى دعم معايير الأمن الإلكتروني بالدولة عبر آليات ومحاور مختلفة، مع تحفيز إيجاد شركات محلية ناشئة في القطاع، وتطوير بيئة الأمن السيبراني.

- مختبر صناعة المستقبل

يقع مختبر صناعة المستقبل تحت إدارة وزارة الصناعة والتكنولوجيا المتقدمة، وقد تم تصميمه لتعزيز المهارات الفنية للمشاريع الصغيرة والمتوسطة وتزويد الشباب الإماراتي بالمعرفة في مجال مراقبة الجودة وتطوير المنتجات. ويهدف المختبر إلى بناء القدرات لصناعات المستقبل.

يقدم المختبر برامج تدريبية مبتكرة لاستكشاف صناعات المستقبل بالتعاون مع المؤسسات ومجموعات العمل الرائدة في دولة الإمارات، كما يعمل على تمكين الصناعات الوطنية لتكون متوائمة مع الأولويات والأهداف الموضوعة من خلال التقنيات الحديثة، ويعزز من تنافسية المؤسسات والأفراد.

ثالثاً : الجهات والبرامج الداعمة للمشاريع الصغيرة والمتوسطة

- وزارة المالية

توفر وزارة المالية حلولاً رقمية لتوفير بيئة أعمال صديقة ومشجعة لأصحاب المشاريع ورواد الأعمال، كما تقوم بتقديم أشكال متنوعة من الرعاية تغطي كافة مراحل بناء وتطور هذه الشركات و المشاريع الواعدة لتصبح دولة الإمارات وجهة عالمية لتأسيس الشركات الناشئة والمتوسطة .

فرص أعمال وعقود للشركات – يُتاح لأصحاب الشركات الناشئة أو المتوسطة ورواد الأعمال التسجيل في سجل الموردين الاتحادي والمشاركة في الممارسات والمناقصات التي تطرحها الجهات الحكومية الاتحادية.

حلول تمويلية من خلال صندوق محمد بن راشد للابتكار – يمكن للشركات الناشئة والمتوسطة التي لديها مشاريع مبتكرة الحصول على التمويل بتكلفة منخفضة، والقروض من البنوك التجارية والمؤسسات المالية بدعم من صندوق محمد بن راشد للابتكار.

خدمات الرعاية والدعم التخصصي وبرنامج المسرعات - يمكن للشركات الناشئة والمتوسطة الحصول على الدعم التخصصي (غير المالي) بدرجة عالية من المواءمة مع احتياجاتهم الفعلية بهدف تلبية مشاريعهم المبتكرة. تتضمن هذه الخدمات تصميم الاستراتيجيات ونماذج الأعمال، تسهيل الدخول إلى الأسواق، توفير الكفاءات والمهارات التخصصية، تقديم الدعم لإعداد الخطط المالية.

رواد الأعمال المواطنين- وقدمت عروض مميزة وحوافز حصريّة - تخصص حكومة الإمارات 10% من إجمالي المشتريات الحكومية الاتحادية للشركات الصغيرة والمتوسطة المملوكة للإماراتيين ليحصلوا على حصة من الأعمال الحكومية حزم الحوافز للـشركات- تشمل هذه الحوافز: -خصم بنسبة 50% عند تسجيل الشركات في سجل الموردين- تجديد التسجيل مجاناً - إعفاء الشركات من دفع رسوم التسجيل لأول سنتين من تاريخ تأسيسها - منح أفضلية سعرية بنسبة 10% للشركات الناشئة والمتوسطة- كراسة مناقصات مجانية

رابعا حلول رقمية جديدة - يمكن للشركات الناشئة والمتوسطة الاستفادة من الحلول الرقمية الجديدة مثل منصة المشتريات الحكومية بهدف زيادة فرص الأعمال أمام الشركات.

- وزارة الاقتصاد

اقرأ عن مزايا العضوية في البرنامج الوطني للمنشآت الصغيرة والمتوسطة الذي أطلقته وزارة الاقتصاد لدعم رواد الأعمال.

- صندوق خليفةتأسس صندوق خليفة عام 2007 وهو هيئة حكومية غير ربحية، ومستقلة مالياً وإدارياً وتتبع حكومة أبوظبي وكان الغرض من إنشاء الصندوق هو المساهمة في تعزيز وتطوير قطاع المشاريع الصغيرة والمتوسطة في أبوظبي بشكل خاص، ودولة الإمارات بشكل عام. تأسس الصندوق برأس مال إجمالي قدره 300 مليون درهم إماراتي. وفي عام 2011، ارتفع إجمالي رأس مال الصندوق إلى 2 مليار درهم. يغطي الصندوق جميع أنحاء الدولة من خلال شبكة من فروع.

- مؤسسة محمد بن راشد لتنمية المشاريع الصغيرة والمتوسطة

تأسست مؤسسة محمد بن راشد لتنمية المشاريع الصغيرة والمتوسطة في العام 2002 كقطاع مستقل ومتكامل الخدمات منبثق عن دائرة التنمية الاقتصادية في دبي. تهدف المؤسسة إلى دعم رواد الأعمال الناشئين من مواطني دولة الإمارات، ودول مجلس التعاون الخليجي في جميع خطوات تأسيس أعمالهم بدءاً من التخطيط للموارد المالية، وتبسيط الإجراءات الرسمية، حتى اكتمال المشروع.

- خدمات مؤسسة محمد بن راشد لتنمية المشاريع الصغيرة و المتوسطة

التخطيط - توفر المؤسسة التوجيه والتدريب لرواد الأعمال، وتقوم بتعريف المتعاملين بالخدمات والمميزات المتاحة فيها، وتوجيههم وفق احتياجاتهم ومتطلباتهم في تأسيس الأعمال.

- الخدمات التدريب، يمكنك التقدم بطلب إلى أكاديمية دبي لريادة الأعمال التي توفر برامج تدريبية لتنمية القدرات والكفاءات المهنية لرواد الأعمال .

تعفى المشاريع الناشئة من الرسوم المرتبطة بالرخص التجارية، لمدة خمس سنوات من تاريخ أول ترخيص. تُمنح "رخصة انطلاق" لرواد الأعمال من سكان

إمارة دبي لمزاولة مشاريعهم المنزلية في مجالات متنوعة، مقابل رسوم رمزية تدفع سنوياً.

تمويل المشاريع

تمنح مؤسسة محمد بن راشد لتنمية المشاريع الصغيرة والمتوسطة قرض التأسيس لتغطية تكاليف تأسيس المشاريع، عن طريق تمويل جزء من رأس مال المشروع، وتبلغ قيمة القرض 1 مليون درهم كحد أقصى.

كما انشئت عدة مراكز داعمة منها الآتي :

- مركز جامعة محمد بن زايد للذكاء الاصطناعي لحضانة وريادة الأعمال

- مؤسسة الشارقة لدعم المشاريع الريادية (رواد)

- مركز الشارقة لريادة الأعمال (شراع)

- تعزيز لتنمية المشاريع الصغيرة والمتوسطة – عجمان

- برنامج ريادة لمزاولة الأنشطة الاقتصادية في المنازل :

يهدف برنامج ريادة لمزاولة الأنشطة الاقتصادية في المنازل إلى تشجيع أصحاب المشاريع الصغيرة والمتوسطة من المواطنين والمواطنات¹

كما تشهد مجمل المعوقات التي تتركز علي تمويل المشاريع الصغيرة و المتوسطة في الدول العربية باعتباره أحد أعظم التحديات التي تواجه المشروعات الصغيرة والمتوسطة في المنطقة العربية، حيث تبلغ نسبة المشروعات الصغيرة والمتوسطة التي تحصل على قروض من المصارف 21% على الرغم من أن حوالي 74% منها لديها حسابات إيداع لدى المصارفما يدل على أن المصارف تتولى إدارة أموال تلك المشروعات ولكن تتردد في إقراضها، كما شهدت القروض المقدمة من المصارف للقطاع الخاص ارتفاعاً كبيراً في الأونة الأخيرة في الدول العربية ، الأ أن الحصة الأكبر منها حصلت عليه الشركات الكبيرة، فيما تكافح المشروعات الصغيرة والمتوسطة للحصول على التمويل ، فعادة ما تكون المصارف العربية متحفظة عن تمويل الشركات الصغيرة والمتوسطة بسبب ارتفاع المخاطر نظراً لحجمها وإمكانياتها المحدودة كما أن المصارف تسعى للحصول على معلومات كمية ونوعية لتقييم دراسات الجدوى الاقتصادية للمشاريع التي تقودها المشروعات الصغيرة والمتوسطة، وغالباً ما تفشل تلك الدراسات في إقناع المصارف، وذلك لأن المشروعات الصغيرة والمتوسطة تفتقر إلى الدراية التقنية والمالية التي من شأنها أن تساعدهم في رسم خطط عمل مفصلة جديرة بثقة المصارف ، ولمعالجة النقص الكبير في التمويل الذي يمثل الأساس للنهوض بهذا القطاع، قام اتحاد المصارف العربية بالتعاون مع البنك الدولي، بإعداد دراسة إحصائية ميدانية حول تمويل قطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة في الوطن

¹ -المشروعات الصغيرة والمتوسطة- <https://u.ae/ar-AE/information-and-services/business/small>

العربي، نشرت نتائجها خلال العام 2011 وقد شملت العينة المدروسة 139 مصرفاً عربياً في 16 دولة عربية، وكما أعد صندوق النقد العربي استبيان عن "بيئة المشروعات الصغيرة والمتوسطة في الدول العربية" في عام 2017 للتعرف على الوضع الراهن لبيئة أعمال المشروعات الصغيرة والمتوسطة، والمساهمة في تعزيز جهود الصندوق في تقديم المعونة الفنية الهادفة إلى تطوير ورفع كفاءة القطاع المالي والمصرفي على وجه الخصوص ما يرتبط بقطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة 1.

ومن أهم النتائج التي توصلت إليها هذه الدراسات :

- تبلغ حصة القروض المقدمة لقطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة حوالي 8% فقط من مجموع القروض المقدمة من القطاع المصرفي العربي.
- تلعب المصارف العربية الحكومية دوراً مساوياً تقريباً للمصارف المملوكة من القطاع الخاص، حيث بلغ متوسط هذه النسبة 9% من مجمل القروض الممنوحة من المصارف الحكومية.
- تتفاوت نسبة الأقرض للمشروعات الصغيرة والمتوسطة من مجمل الأقرض بشكل كبير بين القطاعات المصرفية العربية. وفي ما يلي نسبة بعض الدول العربية : 0.5 % في قطر، 1% في البحرين، 4% في الإمارات العربية المتحدة، 5% في مصر، 10% في الأردن، 16% في لبنان.
- يبلغ معدل الأقرض للمشروعات الصغيرة والمتوسطة في البلدان ذات الدخل المتوسط 18%، و 22% في الدول ذات الدخل المرتفع.

وبذلك يتضح أن تمويل المشاريع الصغيرة والمتوسطة في المنطقة العربية محدوداً بسبب عدم وجود بيئة ملائمة وأنظمة كافية، ولأن البنية المالية التحتية غير كافية، و أدوات الأقرض محدودة، ومهارات إدارة المشاريع الصغيرة والمتوسطة بحاجة إلى تحسين وتحتاج إلى مزيد من الشفافية، كما أن معظم المصارف والمؤسسات المالية العربية ليست مجهزة لتقديم منتجات مصرفية مربحة ومستدامة للمشاريع الصغيرة والمتوسطة 2

المبحث الثالث :

التجربة الليبية في مجال توطين وتطوير المشروعات الصغرى والمتوسطة:

تتضح التجربة الليبية معالمها الأساسية في مجال تنمية وتطوير المشروعات الصغرى والمتوسطة حيث سيتم تناول الدوافع وراء

¹ -/https://www.saidanet.com/News-31611

² - طارق إسماعيل، بيئة أعمال المشروعات الصغيرة والمتوسطة في الدول العربية : الوضع الراهن والتحديات ، دراسة اقتصادية

2017، ص 68.

الأهتمام بالمشروعات الصغرى والمتوسطة والمعايير المستخدمة في تصنيفها والخطط والسياسات المتبعة للنهوض بقطاع المشاريع الصغرى والمتوسطة وأخيراً تقييم التجربة الليبية في مجال تنمية وتطوير المشروعات الصغرى والمتوسطة وذلك على النحو التالي:

الفرع الأول :

دوافع وتعريفات المشروعات الصغرى والمتوسطة والمتناهية الصغر

أولاً : دوافع الأهتمام بالمشروعات الصغرى والمتوسطة في ليبيا:
إن إنشاء قطاع للمشروعات الصغرى والمتوسطة ضرورة حتمية التوجه الي توطئتها حيث تكمن الدوافع بشكل رئيسي في توفير فرص عمل للباحثين عن العمل من خرجي الجامعات والمعاهد والتقنية المتوسطة والعليا وكذلك توفير فرص عمل لأصحاب الدخل المحدود لغرض إنشاء مشاريع اقتصادية تساهم في تحسين مستوى دخولهم ولكن من ضمن الشرائح المستهدفة من برنامج تنمية وتطوير المشروعات الصغرى والمتوسطة في ليبيا فائض الملاكات الوظيفية والمتمثلين في العاملين بشركات القطاع العام المتعثرة والدوائر والأجهزة الحكومية, وغير من الدوافع الأخرى تدعو اليالأهتمام بالمشروعات الصغرى والمتوسطة في ليبيا المساهمة في تشجيع روح المبادر والأبتكار, ومنالأهتمام بتنمية وتطوير المشروعات الصغرى والمتوسطة هي المساهمة في تنويع مصادر الدخل للاقتصاد الوطني, والمساهمة في إحداث التنمية المكانية للمناطق الريفية والنائية وتوفير السلع والخدمات التي تحتاج اليها المشاريع الكبيرة بإقامة مشاريع تعتمد على استغلال الموارد المحلية ومواد الخام المتوفرة بها .

ثانياً - التعريف للمشروعات الصغرى والمتوسطة:

لقد تضمن القرار رقم (472) لسنة 2009 الصادر عن اللجنة الشعبية العامة (سابقاً) تعريفات تحدد تصنيفات المشروعات الصغرى والمتوسطة والمتناهية الصغر على النحو التالي :

- المشروعات المتناهية الصغر: هي المشروعات التي لا تزيد قيمة القرض الواحد فيها على 10.000 د.ل .
- المشروعات الصغرى: هي المشروعات التي لا تتجاوز قيمة القرض الواحد فيها 1.000.000 د.ل ولا يزيد عدد العاملين فيها على 25 فرداً .
- المشروعات المتوسطة: هي المشروعات التي تزيد قيمة القرض الواحد فيها على 1.000.000 د.ل ولا تتجاوز قيمة 5.000.000 د.ل أو يتجاوز عدد العاملين فيها 25 فرداً .

هذا التعريف يختلف عن تعريف وزارة الصناعة التي تعرف المشروعات الصغرى والمتوسطة على النحو التالي (وزارة الصناعة 2013). 1.

- المشروعات الصناعية الصغيرة (متناهية الصغر): هي المشروعات التي تزيد قيمة الأصول الثابتة فيها (الألات والمعدات) على 250.000 د.ل وعـدد العمالة فيها لا يتجاوز 10 أفراد

- المشروعات الصناعية الصغرى:

هي المشروعات التي لا تزيد قيمـة الأصول الثابتة فيها (الألات والمعدات) على 1.000.000 د.ل وعدد العمالة فيها لا يتجاوز 50 فرد .

- المشروعات الصناعية المتوسطة: هي المشروعات التي لا تزيد قيمة الأصول الثابتة فيها

الألات والمعدات على 5000.000 د.ل وعدد العمالة فيها لا تتجاوز 80 فرد

يتضح الاختلاف بين التعريفين هو اعتماد تعريف اللجنة الشعبية العامة على القيمة المحددة للقرض كأحد معايير تحديد حجم المشروع، بينما اعتمد تعريف وزارة الصناعة على قيمة الأصول الثابتة لتحديد حجم المشروع. كما يختلف التعريفين من حيث عدد العاملين في كل نوع من أنواع المشاريع، فطبقا لتعريف اللجنة الشعبية العامة عدد العاملين في المشروعات الصغرى لا يزيد عن 25 عامل وفي المشروعات المتوسطة يتجاوز عدد العاملين 25 عامل في المقابل حدد تعريف وزارة الصناعة عدد العاملين بالمشروعات الصغرى بأنه يتجاوز 10 عمال ولا يتجاوز 50 عامل بينما حدد عدد العاملين بالمشروعات المتوسطة بأنه لا يتجاوز 80 عامل..2

الفرع الثاني : التطور التنظيمي للمشروعات الصغرى والمتوسطة :

أولا - خطط وسياسات تنمية المشروعات الصغرى والمتوسطة في ليبيا:

من الخطوات التي اتخذت في ليبيا لدعم تنمية وتطوير المشروعات الصغرى والمتوسطة ما يلي: - إنشاء مصرف التنمية بموجب قانون رقم (8) لسنة 1981 والذي كان من أحد أهم أهدافه تمويل مشروعات القطاع الخاص المتمثلة في التشاركيات والحرفيين والأسـر المنتجة حيث كانت قيمة القرض الذي يمنحه المصرف للمشروعات الصغرى والمتوسطة تغطي نسبة 80% من إجمالي قيمة التوريدات للآلات والمعدات ونسبة 70% من قيمة المواد الخام ومستلزمات الإنتاج، هذا ويتحمل صاحب المشروع الفرق ما بين تكلفة الاستثمارية

1-

1- د. حسن محمد اليونس- د. علي أحمد محمد اقريشين, معوقات المشروعات الصغرى وأثرها على التنمية المكانية في ليبيا دراسة على المشروعات الصغرى والمتوسطة (مدينة بني وليد أنموذج) : 32-11-2/ <https://www.hnjournal.net/>

للمشروع أو تكلفة المواد الخام ومستلزمات الإنتاج وقيمة القرض الممنوح من قبل المصرف بالإضافة إلى نشاط التمويل فإن المصرف من ضمن أهدافه تقديم الاستشارات الفنية للمشروعات وإجراء بما في ذلك دراسة الجدوى الاقتصادية للمشاريع المتقدم بها .1

ثانيا - إنشاء صندوق التحول للإنتاج :

الذي يعدل اسمه دون اختصاصاته ليكون باسم صندوق ضمان الأقراض لأغراض التشغيل الذي كان الهدف منه تشجيع فائض الملاكات الوظيفية في الجهاز الإداري العام على التحول للعمل في القطاع الخاص من خلال مساعدتهم للحصول على قروض من الصندوق لإقامة مشاريع تعود عليهم بالمرودود المادي المناسب وتخفف العبء على خزينة الدولة , وحيث تم إعادة تنظيم الصندوق ليصبح اسمه صندوق ضمان الأقراض لأغراض التشغيل وذلك تماشياً مع تعديل سياسات منح القروض , فقد انتهج الصندوق آلية ضمان القروض الذي يمنح للمشروعات الصغرى والمتوسطة من قبل المؤسسات المالية بحيث يضمن الصندوق ما نسبته (70%) كحد أقصى من قيمة إجمالي القروض الممنوحة وحسب نوع النشاط وطبيعة المشروع ودراسة الجدوى الاقتصادية, وهي فكرة مستقاة من بعض التجارب الدولية ولكن ينجم عنها نتائج تنموي وطني لا اعتبارات عدة

ثالثاً - إنشاء المجلس الوطني للتطوير الاقتصادي .(2)

بموجب قرار رقم (3) لسنة 2007 الصادر عن اللجنة الشعبية العامة. وفي سنة 2009 أصدرت اللجنة الشعبية العامة (سابقاً) قرار رقم (472) والذي أختص المجلس بموجبه مهمة الإشراف على البرنامج الوطني للمشروعات الصغرى والمتوسطة وذلك من خلال القيام بالمهام التالية:

- وضع الخطط والبرامج الخاصة بتنمية المشروعات الصغرى والمتوسطة وخلق بيئة مساندة لتطويرها ومعالجة المشاكل والصعوبات التي تواجهها مع اقتراح منح الإعفاءات والمزايا للمشروعات الصغرى والمتوسطة.

- أعداد تقارير حول سير عمل تلك المشاريع وإعداد قاعدة بيانات شاملة للمشروعات الصغرى والمتوسطة , وعدد القروض الممنوحة وأنواعها وقيمتها والموقف التنفيذي والأقساط المستردة وربطها بالمنظومات العاملة بالدولة اختيار المشاريع الرائدة المستهدفة بالتمويل والمساهمة في إعداد دراسات الجدوى للمشروعات وتقديم

الاستشارات للمشروعات في كافة مراحلها ضمان اقراض المشروعات الصغرى والمتوسطة.

رابعاً - تأسيس البرنامج الوطني للمشروعات الصغرى والمتوسطة بموجب قرار اللجنة الشعبية العامة (سابقاً) رقم (845) لسنة 2007 (1) حيث كانت تبعية للمجلس الوطني للتطوير الاقتصادي وفي سنة 2011 صدر عن اللجنة الشعبية العامة قرار رقم (73) لسنة 2011 وبموجبه تم منح البرنامج الشخصية الاعتبارية والذمة المالية المستقلة ونقلت تبعية المجلس الوطني للتطوير الاقتصادي إلى أمانة اللجنة الشعبية للصناعة والاقتصاد والتجارة (سابقاً).

ويختص وفق ذلك ارساء سياسات ادارية تنظيمية من شأنها خلق تنمية ورعاية للمشروعات الصغرى والمتوسطة بهدف تعزيز دورها في تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية.

خامساً- صدور قرار اللجنة الشعبية العامة (سابقاً) رقم (846) لسنة 2007 المتعلق بمراكز الحاضنة للأعمال والابتكار التقني والذي حدد مهام حاضنات الأعمال في دعم وتشجيع المبادرين على تأسيس وإقامة المشاريع الصغرى والمتوسطة بهدف زيادة الإنتاج وتوفير فرص عمل تشجيع الأفراد والشركات على الأبداع والمبادرة وتهيئة الظروف الملائمة لظهور الأفكار الجديدة والاختراعات وتبني تلك الأفكار حتى تصبح مشاريع قائمة فعلاً، وإقامة دورات تدريبية لتنمية مهارات أصحاب المشروعات الصغرى والمتوسطة . كما يعتمد البرنامج على الحاضنات ومراكز الأعمال والتي تعتبر ذراعاً فني لتنفذ خططه وسياساته في مجال الاهتمام بالمبادرين وتبني الأفكار الابتكارية وتحويلها إلى مشاريع إنتاجية تساهم في تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية كما أتجه البرنامج الي إنشاء عدة مراكز للتدريب وعدة حاضنات أعمال في عدة مدن هي : بنغازي، سبها، مصراته، وطرابلس ومركز أعمال مختص للمرأة، ومركز لذوي الاحتياجات الخاصة، وحاضنة تختص بتقنية المعلومات، حاضنة أعمال التقنيات الزراعية .

خامساً - إنشاء مركز الغد للأعمال الذي أوكل إليه القيام بالمهام التالية:

بمنح التراخيص للمشروعات الصغرى والمتوسطة , وتوفير المعلومات والبيانات عن المشروعات الصغرى والمتوسطة وتوزيعات على شريحة الباحثين عن العمل والجهات المهتمة بالمشروعات الصغرى والمتوسطة رفع الوعي بثقافة المبادرة وترسيخها.

-منح مجموعة من الإعفاءات والمزايا للمشروعات الصغرى والمتوسطة وذلك بموجب قرار اللجنة الشعبية العامة (سابقاً) رقم (472) لسنة 2009 والذي

¹ - للاطلاع : <https://lawsociety.ly/legislation/> قرار رقم-252-لسنة-2012-م-بإعادة تشكيل-اللجنة- /

خص بها المشروعات التي تقام في المناطق النائية والريفية، أو تلك التي تعتمد على تكنولوجيا تحافظ على البيئة وتحمي الموارد الطبيعية، أو توفر فرص عمل للوطنيين أو المشروعات التي تقيمها المرأة وتكون ذات مردود إيجابي على الاقتصاد الوطني والمشروعات التي تعتمد على الموارد المحلية.

تتمثل تلك الإعفاءات والمزايا في: الأعفاء من رسم مقابل خدمات التوريد وضريبة الاستهلاك للأصول ومستلزمات الإنتاج، والأعفاء من ضريبتى الإنتاج والدخل لمدة خمس سنوات اعتباراً من التشغيل الفعلي للمشروع ويمكن تمديدتها إلى خمس سنوات أخرى في حالة توسع أنشطة المشروع وترتب عليها مضاعفة عدد العاملين الوطنيين بنسبة 50% تقديم خدمات تدريبية واستشارية من مراكز وحاضنات الأعمال. دعم رسوم تسجيل براءات الاختراع محلياً ودولياً. الأولوية في الحصول على مواقع في المناطق الصناعية لإقامة المشروعات تمتع السلع والخدمات التي تقدمها تلك المشروعات بحماية الدولة من المنافسة من قبل السلع والخدمات المستوردة من الخارج.

كما اتجهت سياسة الإدارة الليبية الي تكليف المصرف الريفي بتمويل المشروعات متناهية الصغر والمصارف التجارية المتخصصة وصندوق ضمان الأقراض لأغراض التشغيل بتمويل المشروعات الصغرى والمتوسطة. يكون التمويل مباشر عن طريق حصول صاحب المشروع على قرض مباشرة من المؤسسة المالية، أو تمويل مضمون جزئياً عن طريق صندوق ضمان الأقراض لأغراض التشغيل حيث تصل نسبة الضمان إلى 70% من القيمة الأجمالية للقرض

كما تطورت مراحل تنظيم المشروعات الصغرى والمتوسطة في ليبيا باصدار قانون الإدارة المحلية رقم 59 لسنة 2012 ولائحته التنفيذية والذي أوكل إلى إدارة الأجهزة المحلية (البلديات والمحافظات) مهمة إنشاء حاضنات الأعمال ودعم المبادرين الأقامة المشروعات الصغرى والمتوسطة.

وفق السياسة التنظيمية للدولة في ليبيا تم إنشاء عدة صناديق للمشروعات الصغرى والمتوسطة في عام 2013 وهي صندوق ثقة كما تم انشاء صندوق مبادرة صندوق إبداع صندوق ابتكار وصندوق ريادة حيث تهدف تلك الصناديق في المقام الأول إلى توفير تمويل للمشروعات الصغرى والمتوسطة بأساليب تتوافق مع أحكام الشريعة الإسلامية سواء أكان ذلك بطريق مباشر أم غير مباشر بالإضافة إلى القيام بأنشطة أخرى مثل تقديم الضمانات اللازمة للحصول على التمويل وتأسيس الشركات وإنشاء المشاريع الاستثمارية اقتراح ووضع الخطط والآليات اللازمة للتسويق المنتجات والخدمات التي تقدمها المشروعات وتقديم الخدمات الاستشارية والتدريب، وإعداد دراسات الجدوى الاقتصادية. (1)

¹ - انظر : قرار رقم-252 لسنة-2012م-بإعادة تشكيل-اللجنة

الفرع الثالث :

أولا - تقييم التجربة الليبية في مجال تنمية وتطوير المشروعات الصغرى والمتوسطة نظرا لعدم توفر بيانات دقيقة عن المشروعات الصغرى والمتوسطة في ليبيا يمكن من خلالها إجراء عملية تقييم لمسارات المشروعات، فإن الأمر سيقصر على تقييم تجربة مصرف التنمية والمصرف الزراعي وبعض المصارف التجارية في مجال تقديم الدعم المالي للمشروعات الصغرى والمتوسطة .

كما سيتم التركيز أيضا على تقييم تجربة البرنامج الوطني للمشروعات الصغرى والمتوسطة في مجال الدعم الفني والاستشارات والتدريب وذلك على النحو التالي.

1 - تقييم تجربة مصرف التنمية في تمويل المشروعات الصغرى والمتوسطة. كان لارادة الدولة من انشاء مصرف التنمية ليكون له دورا فعال في دعم الصناعات الصغيرة والمتوسطة وهذا يتضح جليا في قيمة الممنوحة فقد تركز نشاط المصرف منذ إنشائه على دعم هذه الصناعات والمشروعات الإنتاجية والفردية والأسرية . فقد قام بمنح قروض لفئة الشباب بقيمة 957.202.467 دل ساهمت في خلق 36.534 فرصة عمل في أنشطة ومجالات متعددة. 1

كما قام المصرف بتمويل نشاط النقل والمواصلات عن طريق منح قروضا لشراء سيارات الركوبة العامة والنقل الخفيف والثقيل بقيمة 412.282.977 دل . وبلغ عدد المستفيدين من تلك القروض 8539 مقترض في مجال الصناعات البلاستيكية والكيميائية قام المصرف بمنح قروض بقيمة 97.378.300 دل وبلغ عدد المستفيدين من تلك القروض أكثر من 5118 مقترض في المجال الصحي قام المصرف بمنح قروض للمصحات العلاجية بقيمة 27.937.193 دل وبلغ عدد المستفيدين منها 1480 مقترض في قطاع البناء والتشييد منح المصرف قروض بقيمة 161.670.034 دل واستفاد منها 4691 مقترض (مصرف التنمية (2017) في مجال الصناعات والمشروعات الإنتاجية والفردية والأسرية قام المصرف بدعم نشاط الحياكة والتريكو في مجال نشاط الصيد البحري قام المصرف بمنح الصيادين قروض لتمويل شراء قوارب الصيد ومعداتنا. 2

في مجال دعم نشاط المشروعات الصغرى والمتوسطة قام مصرف التنمية بإنشاء الشركة العامة المستلزمات التشاركيات حيث كان الغرض من إنشائها هو توريد الآلات ومسجلات تشغيل التشاركيات، كما قام المصرف بعقد شراكة معي شريك اجنبي بإنشاء الشركة الليبية

[/https://lawsociety.ly/legislation](https://lawsociety.ly/legislation)

¹ - موقع مصرف التنمية , نشرة : دعم المشروعات الصغرى والمتوسطة : <https://ldb.com.ly/about/financing>

² - مرجع سابق : <https://ldb.com.ly/about/financing>

المالطية للتنمية الصناعية التي كان العرض من إنشاءها توفير مستلزمات الإنتاج التشاركيات حيث قامت الشركة بإقامة وتشغيل مصنع لتحبيب مسحوق البني في الذي ساهم في تغطية احتياجات التشاركيات من هذه المادة الأولية. في إطار التعاون مع الجهات الحكومية الأخرى في توفير فرص عمل للخريجين قام المصرف بالتعاون مع اللجنة الشعبية العامة للتكوين والتدريب المهني سابقا بتنفيذ برنامج للتكوين تضمن استيراد 68 ورشة صيانة مختلصة الأغراض سلمت لتشاركيات من خريجي مراكز التكوين والتدريب المهني بموجب قروض تغطي قيمتها إجمالية قيمة التوريدات بالإضافة إلى النشاط التمويلي قام المصرف بدور الضامن للمشروعات التي تم تمويلها عن طريق المصرف الإسلامي للتنمية وكذلك المشاركة في المعارض والمؤتمرات التي تهدف إلى نشر فكرة المبادرة وكيفية اختيار المبدعين للمشاريع التي يرغبون في إنشائها وطريقة إدارتها والعمل بها على الرغم من إسهامات المصرف في دعم المشروعات الصغرى والمتوسطة إلى أنه واجه العديد من الصعوبات والمتمثلة في :

- عدم تسهيل باقي رأس مال المصرف حيث ما تم تسهيله من إجمالي رأسماله والبالغ 100.000.000 دل 9.000.000 دل فقط.

كما يواجه المصرف مشكلة تمويلية أخرى تتمثل في عدم كفاية مخصصاته المالية في ميزانيات التحول من ضمن الصعوبات المالية التي تواجه المصرف هي عدم توفر المخصصات الكافية من النقد الأجنبي اللازمة لفتح أعمدات لتوريد الآلات ومستلزمات الإنتاج للمشروعات التي يقوم بتمويلها

بالإضافة إلى الأشكال التي تمثلت في الصعوبات الغير مباشرة والتي تواجه المشروعات التي يقوم بتمويلها، ولكن تنعكس سلبا على المصرف وتتمثل تلك المشاكل في عدم توفر المناطق الصناعية المجهزة وعدم توفر الحماية اللازمة للمنتجات التي تنتجها المشروعات التي يقوم المصرف بتمويلها وذلك مقابل .

2 - تقييم تجربة المصرف الزراعي في تمويل المشروعات الصغرى والمتوسطة في ليبيا.

مع مطلع عام 2001 قام المصرف الزراعي بتمويل 15300 مشروعا صغير ومتوسط في مجالات تربية الماشية وتربية الطيور والصيد البحري والثروة السمكية وإنتاج المحاصيل الزراعية والأعلاف وبقية إجمالية بلغت 525 مليون دل.

في إطار تنفيذ خطة اللجنة الشعبية العامة لسنة 2005 التي تقضي بتوفير فرص عمل للباحثين عن العمل من خريجين والمتحولين للإنتاج من القطاع الإداري العام قام المصرف الزراعي بتمويل 2380 مشروعا في مجال الإنتاج الزراعي والحيواني والثروة البحرية وشراء الآلات والمعدات الزراعية إنشاء مصانع الحبوب والأعلاف والأسمدة الزراعية

ومصانع الطماطم والألبان ومشتقاتها ومعاصر الزيتون كانت قيمة تمويل تلك المشاريع 266 مليون د.ل. وعدد المستفيدين منها 4152 باحث عن عمل. من الأساليب التشجيعية التي اتبعتها المصرف الزراعي لتشجيع الباحثين عن العمل والمبادرين الأقامة المشاريع الصغرى والمتوسطة: تشكيل لجان الدراسة الجدوى الاقتصادية للمشاريع التي سيقوم بتمويلها، وذلك لتأكد من سلامة المشروع من النواحي الفنية والمالية التسويقية الإدارية. الاجتماعية متابعة المشروع بعد حصوله على التمويل وأثناء فترة التنفيذ حتى الوصول المرحلة التشغيل والإنتاج الفعلي. كما حدد المصرف سعر الفائدة على القروض الممنوحة لتمويل المشروعات الصغرى والمتوسطة بنسبة 2%. وحدد أيضاً فترات سماح كافية حتى يدخل المشروع مرحلة الإنتاج كما كانت فترة السداد كافية لتلك المشروعات 1-3- تقييم تجربة المصارف التجارية في تمويل المشروعات الصغرى والمتوسطة في ليبيا.

يشير جدول رقم (2) إلى انخفاض نسبة مساهمة المصارف التجارية في تمويل المشروعات الصغرى والمتوسطة، حيث بلغت نسبة القروض المقدمة من قبل المصارف التجارية لتلك المشروعات خلال الفترة من 1985 إلى 2000 أقل من نسبة 1% في المتوسط (مصرف ليبيا المركزي 2000) يرجع السبب الرئيسي وراء انخفاض نسبة مساهمة المصارف التجارية في تمويل المشاريع الصغرى والمتوسطة إلى طبيعة تركيبة مصادر التمويل لديها حيث تشكل الودائع ما نسبته 70% من إجمالي مصادر التمويل لديها وهي موارد غير ذاتية كما تشكل الودائع التجارية نسبة 72% من إجمالي ودائع المصارف التجارية الأمر الذي تعم على المصارف التجارية الاحتفاظ بنسبة سيولة عالية بلغت في المتوسط نحو 43.1% كما تعم على المصارف أيضاً توظيف أموال الودائع في شكل استثمارات قصيرة الأجل تحقق لها بعض العائد وتلبي لها السيولة اللازمة لمواجهة مسحوبات المودعين الغير متوقعة (مصرف ليبيا المركزي 1998) الأمر الذي حد من مقدرة المصارف التجارية على توظيف أموالها في استثمارات طويلة الأجل تستخدم في تمويل المشروعات الصغرى والمتوسطة 2.

1- <https://www.scribd.com/document/397452895> /المصرف-الزراعي-الليبي .

2- د. رمضان علي محمد أبو اروي ، دراسة تطبيقية على المشروعات الصغرى والمتوسطة بمدينة مصراته ،

<https://www.stcrs.com.ly/hcsj/docs/volumes/small%20and%20medium%20enterprises.pdf>

جدول رقم 2 يوضح قيمة القروض الممنوحة للمشروعات الصغرى والمتوسطة من قبل المصارف التجارية خلال الفترة من 1985 الى 2000			
السنة	القروض الممنوحة للمشروعات الصغرى والمتوسطة	اجمالي القروض الممنوحة من قبل المصارف التجارية	النسبة
1985	0	1883.7	-
1986	0.8	2056.8	0.0004
1987	1	2092.1	0.0005
1988	0	2261.2	-
1989	1.7	2195.8	0.0008
1990	4.1	2251.4	0.0018
1991	10	3432.7	0.0029
1992	5.6	3500.8	0.0016
1993	0	3606.7	-
1994	0	3558.2	-
1995	0	3976.5	-
1996	138.4	5134.3	0.0270
1997	241.5	5609.3	0.0431
1998	124.7	5482	0.0227
1999	0	6141.9	-
2000	63.9	6448.4	0.0099
المتوسط 0.0069			
ملاحظة: المبالغ بملايين دنانير			

4- تقييم تجربة البرنامج الوطني للمشروعات الصغيرة والمتوسطة في مجال الدعم الفني

قام البرنامج الوطني للمشروعات الصغيرة والمتوسطة منذ تاريخ إنشائه سنة 2007 باستقبال أكثر من 14000 ريادي وإنجاز أكثر من 700 دراسة اقتصادية في مختلف المجالات وتنظيم دورات تدريبية لأكثر من 3800 ريادي في مجال دراسات الجدوى الاقتصادية واختيار إدارة المشاريع بالإضافة الى تدريبية في مجال القانوني والتشريعات والريادة من ضمن البرامج التي قام بها البرنامج الوطني للمشروعات الصغيرة والمتوسطة في مجال تقديم الدعم الفني التشبيك مع المؤسسات الدولية لدعم المشروعات الصغيرة والمتوسطة في ليبيا كما قام بإنجاز عدة مبادرات لتطوير

القطاع الخاص وهي المبادرة الوطنية لدعم مشروعات ذوي الإعاقة والمبادرة الوطنية لدعم المرأة والمبادرة الوطنية للتأمين الاقتصادي للشباب كما قام البرنامج الوطني بإحالة العديد من المشاريع التي تم إجراء الدراسات الاقتصادية لها عن طريق البرنامج الوطني إلى المؤسسات التمويلية التي قامت بتمويل البعض منها (البرنامج الوطني للمشروعات الصغرى والمتوسطة 2016).

أما عن أهم المشاكل والعراقيل التي تواجه البرنامج الوطني فهي عدم وجود إطار قانوني متكامل ينظم عمل المشروعات الصغرى والمتوسطة في ليبيا فالموجود حاليا من الناحية القانونية ما هو إلا عدد من الأحكام موزعه بين مجموعة من التشريعات بالإضافة إلى المشكلة القانونية يواجه البرنامج الوطني مشكلة التمويل والتي تعتبر المشكلة الرئيسية التي تقف وراء عدم قدرته على إنجاز مهمته الأساسية وهي دعم المشروعات الصغرى والمتوسطة فالأغلبية العظمى من المشاريع التي تم دراستها بواسطة البرنامج الوطني وتم إحالتها إلى المؤسسات المالية لم تتحصل على التمويل من قبل المؤسسات المالية وذلك لأسباب تتعلق بالمؤسسات المالية ذاتها ولأسباب أخرى تتعلق بالمشروعات طالبة التمويل وذلك حسب وجهة نظر المؤسسات المالية (البرنامج الوطني للمشروعات الصغرى والمتوسطة 2016).

- النتائج والتوصيات:

أولا - النتائج

بعد المقارنة ما بين التجربة الليبية وتجارب الدول الأخرى في مجال الاهتمام بالمشروعات الصغرى والمتوسطة توصلت الدراسة إلى النتائج التالية فيما يخص التجربة الليبية والتي يمكن إيجازها في النقاط التالية:

1- دعم وجود قانوني خاص بالمشروعات الصغرى والمتوسطة مقارنة بالدول الأخرى فالموجود حاليا قرار اللجنة الشعبية العامة رقم (472) لسنة 2009 الخاص بتقرير بعض الأحكام الخاصة بالمشروعات الصغرى والمتوسطة .

2- مثل الدول الأخرى يوجد في ليبيا جهاز حكومي يعني بشؤون المشروعات الصغرى والمتوسطة ويتمثل ذلك الجهاز البرنامج الوطني للمشروعات الصغرى والمتوسطة .

3- من حيث وجود مؤسسات مالية متخصصة في تمويل المشروعات الصغرى والمتوسطة تتشابه التجربة الليبية مع تجارب الدول الأخرى في هذا المجال حيث يقوم المصرف الريفي

¹ - في ذلك انظر : تجارب دولية في مجال تنمية وتطوير المشروعات الصغرى والمتوسطة علي أبو بكر نور الدين جامعة سبها سالمه محمد

أبو قرين جامعة مصراته , <https://journals.misuratau.edu.ly/eps/upload/file/R-638-5%20>

وصندوق ضمان الأقرض لأغراض التشغيل بتقديم التمويل للمشروعات قيام مؤسسات مالية أخرى مثل مصرف التنمية والمصرف الزراعي والمصارف التجارية بتقديم التمويل للمشروعات الصغرى والمتوسطة .

4- كما هو الحال لذا العديد من الدول تبقى مشكلة الحصول على التمويل اللازم المشكلة الرئيسية التي تواجه المشروعات الصغرى والمتوسطة في ليبيا .

5- تمتع المشروعات الصغرى والمتوسطة في ليبيا بعدد من المزايا والأعفاء مثلها مثل باقي المشروعات في الدول الأخرى .

6- الاعتماد على الحاضنات ومراكز الأعمال في تبني الأفكار الريادية وتقديم الاستشارات والتدريب لأصحاب تلك الأفكار لتحويلها إلى مشاريع فعلية .

-التوصيات

- 1- انشاء لجنة برلمانية تختص بالمشروعات الصغرى والمتوسطة من ضمن اللجان الدائمة بمجلس النواب الليبي .
- 2- ضرورة العمل على سن قانون خاص بالمشروعات الصغرى والمتوسطة يمثل الإطار القانوني الذي ينظم عملها ويوضح علاقاتها مع الأطراف والجهات التي تتعامل معها
- 3- إعادة تنظيم وهيكل البرنامج الوطني للمشروعات الصغرى والمتوسطة بحيث يكون الجهاز الحكومي الوحيد الذي يمثل قطاع المشروعات الصغرى والمتوسطة في ليبيا
- ولضمان فاعلية التنظيم عدم اشتراك أي جهة أو مؤسسة أخرى معه في عملية التنظيم والإشراف على القطاع ليمنع التداخل والتعارض في صلاحيات الاختصاصات الذي يؤثر سلباً على أن يكون عمل كافة الجهات الحكومية الأخرى ذات العلاقة بقطاع سواء من حيث تقديم المعلومات والبيانات التي تهم المشروعات الصغرى والمتوسطة وتقديم الاستشارات والخبرات.
- 4- وجود خطة قومية متكاملة تدرج ضمن أولويات الحكومة للنهوض بالمشروعات الصغرى والمتوسطة بحيث توضح الهدف من وراء دعم المشروعات الصغرى والمتوسطة والشرائح المستهدفة من عملية الدعم والمناطق المستهدفة لإقامة المشاريع فيها والمشروعات التي تضيح بأولوية التنفيذ والجهات ذات العلاقة بتنمية المشروعات الصغرى والمتوسطة والمبالغ المالية المخصصة لها في الموازنة العامة للدولة .

5- تقديم الدعم المالي من قبل الدولة للمؤسسات المالية التي تمويل المشروعات الصغرى والمتوسطة مثل مصرف التنمية المصرف الزراعي المصرف الريفي صندوق ضمان الأقراض لأغراض التشغيل بالإضافة الى مراجعة القرارات لإنشاء عدة صناديق للتمويل للمشروعات الصغرى والمتوسطة .

6- وضع بناء قانوني منظم للتنظيم العلاقة بين الحاضنات ومراكز الأعمال والجامعات

والمعاهد ومؤسسات التعليم التقني والمهني فيما يخص التعاون في مجال تبني الأفكار الريادية والأبداعية.

6 - تخصيص جزء من المشتريات والمتطلبات العامة للدولة .

7- وضع اطار تنظيمي من أجل إنشاء قاعدة بيانات للمشروعات الصغرى والمتوسطة تقدم كل البيانات والمعلومات والأحصاءات عن تلك المشروعات بحيث تكون القاعدة الأساسية التي يتم الاعتماد عليها في إجراءات الدراسات والبحوث عن تلك المشروعات كما تساهم في تقديم البيانات اللازمة لوضع الخطط وتقييمها كما تتفق معظم الدراسات علي التوصيات :

في مجال تطوير تمويل المشاريع الصغيرة و المتوسطة في الدول العربية • يجب على المصارف العربية تعزيز قدراتها لتقييم مخاطر تمويل المشروعات الصغيرة

• يتعين على الحكومات دعم قدرات الإدارة المالية للمشروعات الصغيرة والمتوسطة عبر تقديم التدريب لهذه المؤسسات حول كيفية الاستفادة من رأس المال العامل والسيولة، وكيفية تحسين الشفافية و مصداقية الحسابات المالية.

• إنشاء قاعدة بيانات للتسهيل على المصارف من جهة، والمشروعات الصغيرة والمتوسطة من جهة أخرى، تقييم احتياجات التمويل وإدارة أفضل للمخاطر.

• يتعين على الحكومات العربية إنشاء هيئة عامة مسؤولة عن المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

• ينبغي أن تلعب الحكومات دوراً فعالاً في الحد من الفجوة بين العرض والطلب في التمويل المصرفي للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة. ويكون ذلك عبر لعب دور أساسي في مساعدة المشروعات الصغيرة والمتوسطة على بناء مشاريع تعزيز النمو الاقتصادي، وتطور قطاعات الصناعة والخدمات كثيفة العمالة، وتحسين الإنتاجية.

- وضع إطار قانوني وتنظيمي داعم لإنشاء المشروعات الصغيرة والمتوسطة.
 - تعزيز البنية التحتية المالية للمصارف والمؤسسات المالية العربية¹.
- المراجع:

- 1- د. عادل الكاسح إنبيبة د. زينب عبد السالم - أهمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة في التنمية الاقتصادية والاجتماعية مع الإشارة الى تجارب بعض الدول
https://uot.edu.ly/downloadpublication.php?file=eijk@tyY70871678652718_pub.pdf
- 2- محمد عدنان وديع, "تخصيص القدرة التنافسية وقياسه", (منشورات المعهد العربي للتخطيط بالكويت), العدد الرابع وعشرون, ديسمبر, 2003.
- 3- طارق إسماعيل , بيئة أعمال المشروعات الصغيرة والمتوسطة في الدول العربية : الوضع الراهن والتحديات , دراسة اقتصادية 2017.
- 4- ماهر حسن المحروق والدكتور أيهاب مقابله , المشروعات الصغيرة والمتوسطة
2006 , منظمة العمل العربية > 2010/10 > <https://alolabor.org> maher_ehab
- 5- صندوق النقد العربي , نتائج استبيان بيئة مشروعات الصغيرة والمتوسطة في الدول العربية. 2017 .
- 6- عبد العزيز العقيل , تقييم خبرة دول مجلس التعاون في تنمية المشاريع الصغيرة والمتوسطة , الملتقى السعودي الدولي للمنشآت الصغيرة والمتوسطة , المملكة العربية السعودية , الرياض , 28 – 29 مايو 2013 , ص 11.
- 7- موقع الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشاريع الصغيرة والمتوسطة الكويت
<https://www.nationalfund.gov.kw/ar/> :
- 8- اتحاد المصارف العربية – إدارة الدراسات والبحوث , تمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة في الدول العربية
<http://www.uabonline.org/ar/research/financial/1578160516081610160415751604160515881585/7699>
- 9- قرار رقم-515-لسنة-2013م - <https://lawsociety.ly/legislation> .
- 10- <http://site.eastlaws.com> > Home > ArticlesTDetails
- 11- اتحاد المصارف العربية – إدارة الدراسات والبحوث , تمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة في الدول العربية
<http://www.uabonline.org/ar/research/financial/1578160516081610160415751604160515881585/7699>

¹ - اتحاد المصارف العربية – إدارة الدراسات والبحوث , تمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة في الدول العربية

: <http://www.uabonline.org/ar/research/financial/1578160516081610160415751604160515881585/7699>

: تجارب دولية في مجال تنمية وتطوير المشروعات الصغرى والمتوسطة علي أبو بكر نور الدين جامعة سبها سالمة محمد أبو قرين جامعة مصراته ,
<https://journals.misuratau.edu.ly/eps/upload/file/R-638-5%20>

12- د. رمضان علي محمد أبو اروي , دراسة تطبيقية على المشروعات الصغرى والمتوسطة بمدينة مصراته ,
<https://www.stcrs.com.ly/hcsj/docs/volumes/small%20and%20medium%20enterprises.pdf>

13- <https://www.scribd.com/document/397452895> /المصرف- الزراعي-الليبي .

14- انظر : قرار-رقم-252-لسنة-2012-م-

[/https://lawsociety.ly/legislation](https://lawsociety.ly/legislation)

15- - موقع مصرف التنمية , نشرة : دعم المشروعات الصغيرة والمتوسطة :
<https://ldb.com.ly/about/financing>

16- <http://site.eastlaws.com/GeneralSearch/Home/ArticlesTDetai>
[ls?MasterID=545101](http://site.eastlaws.com/GeneralSearch/Home/ArticlesTDetai)